

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 24635/18.03.2026 al domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad,

Obiect: aprobarea unei hotărâri *privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad*

Considerații generale

- În Municipiul Arad funcționează în prezent un număr de 733 de aparate (slot machine, ruleta, VLT) în sălile de jocuri de noroc, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului National al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare.
- Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.
- Pentru a înțelege de ce impactul acestora este major trebuie să înțelegem diferențele dintre diferite tipuri de jocuri de noroc. Astfel, jocurile de tip slot machine se caracterizează printr-un mecanism de joc bazat exclusiv pe hazard și recompensă instantanee, ceea ce le conferă un potențial ridicat de generare a dependenței. Acestea permit repetarea continuă a mizelor într-un interval de câteva secunde, fără pauză naturală, utilizează mecanisme de tip generator aleatoriu, fără legătură cu evenimente externe, creează un ciclu rapid de pierdere–recuperare, care încurajează comportamente compulsive, favorizează pierderea controlului asupra timpului și banilor cheltuiți. Din acest motiv, jocurile de tip slot machine sunt recunoscute ca având un **risc ridicat de dependență**, determinat de frecvența mare a rundelor de joc și de caracterul exclusiv aleatoriu al rezultatelor.
- De asemenea, accesibilitatea ridicată (prezența în cartiere, baruri) duce la participare frecventă, pierderile pot fi rapide și repetate, fără limită reală într-un interval scurt, participanții sunt încurajați să continue jocul pentru „recuperarea pierderilor”, ceea ce conduce frecvent la îndatorare personală, neplata obligațiilor curente, dificultăți financiare severe. În concluzie, caracterul repetitiv și rapid al acestor jocuri favorizează acumularea de pierderi într-un interval scurt de timp, conducând la situații de **îndatorare și instabilitate financiară**.
- Mergând mai departe, dependența de jocuri de tip slot afectează: relațiile familiale, stabilitatea gospodăriei, și se pot genera conflicte familiale, neglijarea responsabilităților, utilizarea veniturilor destinate familiei pentru joc. În concluzie participarea excesivă la jocurile de tip slot machine are **efecte directe asupra vieții de familie**, generând tensiuni, instabilitate și afectarea responsabilităților sociale ale participanților.
- Totodată prezența extinsă a acestor activități în spațiul urban contribuie la degradarea mediului social și poate genera efecte negative asupra ordinii și siguranței publice.
- Spre deosebire de jocurile de tip slot machine, caracterizate prin rezultate instantanee și mecanisme exclusiv aleatorii, pariurile sportive se bazează pe evenimente reale, independente de operator, și implică un interval de timp între plasarea mizei și stabilirea rezultatului, reducând caracterul compulsiv al participării.
- Având în vedere diferențele semnificative în ceea ce privește mecanismul de desfășurare și impactul social, se impune reglementarea diferențiată a acestor activități, cu limitarea formelor de joc caracterizate prin risc ridicat de dependență și menținerea celor cu impact social redus.
- În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

- Față de cele menționate, se impune întocmirea unui proiect de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor care gestionează doar activitatea de pariuri sportive.
- Ținând cont de toate aceste efecte negative asupra jucătorilor, dar și a familiilor acestora, pe site-ul Primăriei Municipiului Arad s-a realizat un sondaj care a permis formarea unui punct de vedere al municipalității în urma rezultatului acestuia. Astfel, cu excepția jocurilor organizate de Loteria națională și a pariurilor sportive, cetățenii municipiului Arad doresc interzicerea jocurilor de noroc în municipiul Arad.
- În altă ordine de idei, transformarea acestor locațiilor în care se desfășoară acest tip de activitate în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de siguranță, se va putea restabili estetica urbană și a coerența arhitecturală ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Considerații juridice

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Luând în considerare Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 586/2021 Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare.

PROPUNEM

Aprobarea unei hotărâri care să reglementeze organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad, în forma prezentată în proiectul de hotărâre.

Aprobarea Regulamentului privind acordarea autorizației de funcționare pentru jocuri de noroc, conform anexei 1 la proiectul de hotărâre.

Aprobarea cuantumului taxei anuale datorate pentru activitățile prevăzute la art. 1 din proiectul de hotărâre în sumă de 300 lei/mp/an.

Director general
Poliția Locală Arad
Toma Adrian

Director executiv
Direcția Venituri
Neamțiu Pavel

Director executiv
Direcția Edilitară
Florea Liliana